

**Республика Дагестан**

**Муниципальное образование «Карабудахкентский район»**

**Контрольно-счетная палата**

**368 530, Республика Дагестан Карабудахкентский район село Карабудахкент тел. 2-22-93**

## Отчет

## о результатах проверки соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств, при исполнении местного бюджета городского поселения Муниципального образования «поселок Ачису» Карабудахкетского района» получателя межбюджетных трансфертов из бюджета МР «Карабудахкентский район» и учреждений финансируемых из бюджета городского поселения в 2017 году.

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Пункт 2.1. плана работы Контрольно-счетной палаты МР «Карабудахкентский район» на 2018 год, утвержденный распоряжением Председателя КСП №99 от 26.12.2017года и согласованный с собранием депутатов МР «Карабудахкентский район» от 20.12.2015 года № 63, статьи 8,9 и 15 Положения «О Контрольно-счетной палате» МР «Карабудахкентский район» утвержденного решением собрания депутатов МР «Карабудахкентский район» от 28.12.2015 года № 21 и распоряжение КСП №22 от 16.10.2018года.

**2. Цель контрольного мероприятия:** Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств при исполнении местного бюджета, получателем межбюджетных трансфертов из консолидированного бюджета МР «Карабудахкентский район» за период с 01.01.2017года по 31.12.2017года городским поселением Муниципального района «Карабудахкентский район».

**3.Предмет контроля:** Средства, выделенные из бюджета МР«Карабудахкентский район», средства от налоговых и неналоговых поступлений и муниципальная собственность городского поселения МО «пос. Ачису».

**4. Объект контроля:** Городское поселение - Муниципальное образование «поселок Ачису» Карабудахкентского района РД и муниципальные учреждения финансируемые из бюджета МО «пос. Ачису».

**5. Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2017 года по 31.12. 2017 года.

**6.Сроки проведения** **контрольного мероприятия:**с 17.10.2018г по 16.11.2018 г.

**7. Состав ответственных исполнителей:**аудитор КСП Абусаидов К.М.

**8.** **Распорядителями кредитов за проверяемый период являлись:**

-с правом первой подписи на всех денежных документах и банковских чеках

*- глава МО «*пос.Ачису*» - Алибеков Магомед Курбанович.*

- с правом второй подписи на всех денежных документах и банковских чеках

- *на договорной основе*, руководитель МКУ *«Централизованная бухгалтерия*

*Администрации МО «пос.Ачису»*- *Убараев Руслан Магомедович.*

**Городского поселения МО «поселок Ачису» Муниципальное образования «село Гели» Карабудахкетского района и муниципальными учреждениями финансируемыми из бюджета МО «поселок Ачису».**

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

**Исполнения бюджета МО «пос.Ачису»**  **по доходам за 2017 год**

**показал следующее. (т.руб)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Наименование**  **показателей** | **Код дохода**  **по КБК** | **Утвержденный**  **план** | **Уточнения**  **(+,-)** | **Уточненный план**  **на 2017г** | **Исполне-но в 2017** | **Неиспол-нено**  **т.р.** | **%**  **исполнения** |
| **1** | **Налог на доходы ФЛ** | **18210102021010000110** | **26,400** | +133,6 | **160,000** | **175,523** | **-15,523** | **109,7** |
| **2** | **Земельный налог** | **18210601013100000110** | **81,600** | - 36,6 | **45,000** | **43,243** | **1,757** | **96,1** |
| **3** | **Налог на имущест. ФЛ** | **18210606030100000110** | **181,600** | - 146,600 | **35,000** | **30,595** | **4,405** | **87,4** |
| **4** | **Единый сельхоз налог** | **18210503000010000110** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **5** | **Прочие неналоговые поступления** | **00111705050100000180** | **48,400** | -48,400 | **-** | **-** | **-** | **-** |
|  | ***Итого собс. доходы*** |  | ***338,000*** | ***-98,0*** | ***240,000*** | ***249,361*** | ***- 9,361*** | ***103,9*** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **6** | **Дотация** | **00120201001100000151** | **1 761,600** | **+50,0** | **1 811,600** | **1 811,600** | **-** | **100,0** |
| **7** | **Субвенция ВУС** | **00120203015100000151** | **57,0** | **-** | **57,000** | **57,000** | **-** | **100,0** |
| **8** | **Субв-ция пос-ям ЗАГС** | **00120203024100000151** | **7,072** | -1,693 | **5,379** | **5,379** | **-** | **100,0** |
|  | ***Итого безвозмезд. поступления*** |  | ***1825,672*** | ***+48,307*** | ***1 873,979*** | ***1 873,979*** | ***-*** | ***100,0*** |
|  | **Доходы - всего** | **х** | **2163,672** | **- 49,693** | **2113,979** | **2123,340** | **- 9,361** | **100,4** |

**Исполнение расходной части бюджета МО «пос.Ачису»**

**2017 года в разрезе КБК составило ( т.руб)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование**  **показателей**  **(КБК)** | **Код вида расходов** | **Код**  **КОСГУ** | **Утвержд бюджет. назнач-я на 2017г.** | **Лимиты бюджетных обязательств(ЛБО)** | **Исполнено через фин. органы** | **Не исполнено по** | |
| Бюджетным наз-наченям | поЛБО  (остатна л/с) |
|  | **Централ. аппарат Админ.**  **(КБК 00101048830020001)** |  |  | **955,518** | **665,354** | **665,354** | **290,164** | **-** |
| 1. | в том числе:  Заработная плата | *121* | *211* | 624,000 | 543,312 | 543,312 | 80,688 | - |
| 2. | Начисления на выпл. по опл. | *129* | *213* | 188,448 | 60,753 | 60,753 | 127,695 | - |
| 3. | Прочая закупка тов.работ | *244* |  | 139,070 | 58,000 | 58,000 | 81,070 | - |
| . | Коммунальные услуги | *244* | *223* | 8,070 | - | - |  |  |
|  | Арендная плата за польз. имущ-м | *244* | *224* | 72,000 |  |  |  |  |
|  | Прочие работы,услуги | *244* | *226* | 30,000 |  |  |  | - |
|  | Увелич.ст-ти основных средств | *244* | *310* | 29,000 |  |  |  |  |
| 4. | Уплата прочих налогов и сб | *852* | *290* | 4,000 | 1,535 | 1,535 | 2,465 | - |
| 5. | Уплата иных платежей | *853* | *290* | - | 1,754 | 1,754 | - 1,754 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **ЖКХ (КБК 0010503 9990001000)** |  |  | **521,794** | **341,543** | **341,543** | **180,251** | **-** |
| 1. | Прочая закупка тов.работ | *244* |  | 519,794 | 339,988 | 339,988 | 179,806 | **-** |
|  | В т.ч., Коммунальные услуги |  | *223* | 66,922 |  |  |  |  |
|  | Услуги по содер-ю имущества |  | *225* | 105,872 |  |  |  |  |
|  | Прочие работы,услуги |  | *226* | 250,000 |  |  |  |  |
|  | Увелич.ст-ти основных средств |  | *310* | 97,000 |  |  |  |  |
| 2. | Прочие расходы | *852* | *290* | 2,000 | 1,555 | 1,555 | 0,445 | - |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **ВУС (КБК 001020399951180)** |  |  | **57,000** | **43,372** | **32,881** | **24,119** | **10,491** |
| 1. | в том числе,  Заработная плата | *121* | *211* | 43,770 | 43,372 | 32,881 | 10,889 | 10,491 |
| 2. | Начисления на вып. | *129* | *213* | 13,230 | - | - | 13,230 | - |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Регист-я актов (ЗАГС)** | ***244*** | ***340*** | **5,379** | **-** | **-** | **5,379** | - |
|  | **Заработная плата ЦБ** | ***111*** | ***211*** | **-** | **53,863** | **53,863** | **-53,863** | - |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | ***Всего по Администр. МО*** | ***х*** | ***х*** | ***1 539,691*** | ***1 104,133*** | ***1 093,641*** | ***446,050*** | ***10,491*** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **МКУ «Цент. бухгалтерия»**  **(10701131110000591)** |  |  |  |  |  |  |  |
| 1. | в том числе,  Заработная плата | *111* | *211* | 580,000 | 574,285 | 558,182 | 21,818 | 16,103 |
| 2. | Начис.на выпл по оплате | *119* | *213* | 175,160 | - | - | 175,160 | - |
| 3. | Уплата иных платежей | *852* | *290* | 1,000 | 1, 000 | 1,000 | - | - |
|  | ***Итого по МКУ «ЦБ»*** |  |  | ***756,160*** | ***575,285*** | ***559,182*** | ***196,978*** | ***16,103*** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Всего по МО**  **«поселок Ачису»** | *х* | *х* | **2 295,851** | **1 679,418** | **1 652,823** | **643,028** | **26,595** |

***Анализ движения денежных средств МО «пос.Ачису» показал следующее.***

*Остаток денежных средств на банковском (бюджетном) счете по состоянию на 01.01.2017 года составил – 181,872т.руб. В 2017 году из всех источников поступило в бюджет поселения – 2 123,340т.руб. Израсходовано в 2017 году – 1 652,823т.руб. Остаток денежных средств на банковском счете по состоянию на 01.01.2018 года составил – 653,388т.руб.*

***Проверкой выявлены следующие нарушения и недостатки.***

**1.**Проверкой установлено, что по состоянию на 01.01.2018 года бюджет Администрации МО «пос.Ачису» не исполнен по бюджетным назначениям – на **446,050т.руб,** в том числе, остаток средств на лицевом счете по состоянию на 01.01.2018г составил – 10,491т.руб, из них, по ВУС – 10,491т.руб.

Так же по состоянию на 01.01.2018г составил на банковском (бюджетном) счете Администрации поселения неиспользованный остаток денежных средств составил **– 653,388т.руб,** хотя и была значительная задолженность по принятым обязательствам.

При этом в нарушение статей 72 ч.1 и 219 ч.3, БК РФ и статьи 15.15.10 КоАП РФ и решения собрания депутатов поселения№4 от12.12.2017года о бюджете на 2017год, Администрация поселения по состоянию на 31.12.2017года имела в целом принятые бюджетные обязательства, превышающие доведенные на 2017 год объемы бюджетных ассигнований на сумму – **1 205,417т.руб** (это в основном задолженность ООО «Водоканал г.Избербаш 1 411,093т.руб на основании исполнительного листа АС РД по взысканию в пользу ООО «Водоканал»,согласно решения АС РД по делу № А15-2320/2012 от 15 ноября 2012года составляет - 1 411,093т.руб*, в тч основной долг – 697,866т.руб и неустойка – 743,227т.руб,*), задолженность НДФЛ и по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды). Так в текущем 2017году Администрация поселения вообще не уплатила удержанные с работников НДФЛ и профвзносы, в результате (с учетом задолженности предыдущих годов) по состоянию на 01.01.2018года накопилась значительная задолженность бюджету по НДФЛ – 332,631т.руб и по профсоюзным выплатам - 19,593т.руб.

**2.**Проведенной проверкой расчетов с подотчетными лицами и обоснованности списания денежных средств, выданных в под отчет установлено, что Администрацией поселения в отчетном периоде не приняты меры по погашению переходящей кредиторской задолженности прошлых лет – 109,650т.руб, (в т.ч. по 208.25 -22,650т.р,по 208.26 – 67,0т.руб и по 208.91 -20,000т.руб), что свидетельствует о наличии недостатков в работе с подотчетными лицами и суммами.

**3.** Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы работникам учреждения установлено, в проверяемом периоде Администрацией поселения допускались нарушения по срокам выплаты заработной платы персоналу, установленные статьей **136 ТК РФ.** Согласно данных журнала операций №2 заработная плата персонала выплачивалась только один раз в квартал, то есть с значительной задержкой, так как из-за наложенных ограничений на операции с лицевого счета Администрации в казначействе наличия (на основании исполнительного листа АС РД по взысканию в пользу ООО «Водоканал» 1 411,093т.руб), все выплаты в 2017году с лицевого счета поселения были осуществлены только по судебным решениям. И такая ситуация продолжается и в 2018году. Это серьезно мешает нормальной деятельности Администрации поселения.

Кроме того, имеются признаки банкротства Администрации поселения, предусмотренные статьей 3 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) №127-ФЗ.

И в соответствии с п.1 ст.9 ФЗ№127-ФЗ Глава поселения обязан обратиться с заявлением должника в арбитражный суд так как исполнение вышеуказанного судебного решения, приводит к невозможности исполнения Администрацией денежных обязательств или обязанностей по уплате обязательных платежей и (или) иных платежей в полном объеме перед другими кредиторами.

**4.** Проверкой договоров с привлеченными лицами было установлено, были заключены не гражданско-правовые договора (ГПД), а срочные трудовые договора и выплата вознаграждения этим лицам были осуществлены по коду вида расходов 244 (по подстатье 226 КОСГУ). Это свидетельствует о наличии скрытой штатной численности работников.

Так в проверенном 2017году Администрацией поселения для выполнения отдельных работ по ЖКХ и благоустройству на договорной основе привлекались и другие лица (нештатные работники). Так на 01.01.2017года на 1,75ставке с месячным вознаграждением в 13 125руб привлекался электрик .С 17.07.2017года с месячным вознаграждением в 7 800руб был привлечен еще специалист по налогам. А с 01.10.2017года с месячным вознаграждением в 7800руб был привлечен еще ведущий специалист. Таким образом в течение 2017 года численность лиц, привлеченных Администрацией увеличилась на 2,0 ставки с месячным вознаграждением в 15 600руб. Оба вновь привлеченные работники заняты вопросами налогообложения.

**6.** В нарушение требований п 9 статьи 17 и п 15 ст.21 ФЗ№44, план закупок и план- график закупок на 2017 год не были своевременно размещены в единой информационной системе. Так план закупок и план- график закупок на 2017 год были размещены в единой информационной системе только один раз 24.03.2017года и обновлялись только 1 раз -21.04.2017года, -хотя бюджет поселения на 2017год утверждался 29.12.2016года и в него вносились изменения 3 раза: 03.04.2017года, 22.06.2017года и 12.12.2017года.

План закупок и план-график и на 2018 год день проверки (18.10.2018года) вообще не были размещены в единой информационной системе.

**Проверка соблюдения законодательства и эффективности использования бюджетных средств, выделенных из бюджетаМО «поселок Ачису» муниципальному казенному учреждению «Централизованная бухгалтерия» Администрации МО «поселок Ачису» в 2017 году.**

(Руководитель МКУ *«ЦБ»* Убараев Р.М.).

***Проверкой выявлены следующие нарушения и недостатки.***

**1.**Неисполнение бюджетной сметы учреждения на 2017год составила -196,978 т.р.

**2.** В нарушение статей 72 ч.1 и 219 ч.3, БК РФ и решения собрания депутатов поселения о бюджете на 2017год, учреждение по состоянию на 31.12.2017года имело принятые денежные обязательства, превышающие утвержденные бюджетные назначения на **450,411т.руб**.

**3.** Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы работникам учреждения установлено, в проверяемом периоде учреждением допускались нарушения по срокам выплаты заработной платы персоналу, установленные статьей **136 ТК РФ.** Согласно данных журнала операций №2 заработная плата персонала учреждения выплачивалась только один раз в квартал, то есть с значительной задержкой, так как из-за наложенных ограничений на операции с лицевого счета Администрации в казначействе наличия (на основании исполнительного листа АС РД по взысканию в пользу ООО «Водоканал» 1 411,093т.руб), все выплаты в 2017году с лицевого счета учреждения были осуществлены по судебным решениям

***Учитывая вышеизложенное*** ***Главе Администрации МО «Пос Ачису» и руководителю МКУ «ЦБ» направлены представления с требованием устранить выявленные нарушения и недостатки, и привлечь виновных лиц ответственности.***

**Аудитор Контрольно-счетной палаты**

**МР «Карабудахкентский район» Абусаидов К.М.**

**25.10.2018г**